MEMORANDO

PARA: JUAN MANUEL LONDOÑO JARAMILLO
Vicepresidente Integración Productiva

07 FEB 2017
20173000080
Fol. 2.

DE: MARCELA MORALES CALDERÓN
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Asunto: Concepto viabilidad Jurídica para la exoneración del pago de recuperación de inversiones públicas a la comunidad del Municipio de Gramalote por la construcción del proyecto de adecuación de tierras "San Isidro".

Apreciado Dr. Londoño

Mediante Memorando remitido a esta oficina se elevó una consulta sobre si es jurídicamente posible exonerar a los beneficiarios del proyecto de adecuación de tierras "San Isidro", ubicado en el municipio de Gramalote, del pago correspondiente a la recuperación de inversiones para este tipo de proyectos según lo estipulado en la Ley 41 de 1993.

Al revisar los antecedentes suministrados por la Vicepresidencia de Integración Productiva, encontramos que el INCODER en desarrollo del Convenio Interadministrativo No. 0001171 de 2015 aportó la suma de Dos mil millones de pesos (\$2.000.000.000) para la construcción de la obra, y que este contrato fue subrogado a la Agencia de Desarrollo Rural en noviembre de 2016.

Teniendo en cuenta lo anterior, es claro que de conformidad con la Ley 41 de 1993 las inversiones realizadas por el Estado en el proyecto de adecuación de tierras de San Isidro en el municipio de Gramalote, son inversiones a recuperar y que esta obligación de pago recae en los beneficiarios de estas inversiones en adecuación de tierras¹.

Teniendo en cuenta el objeto de la consulta, debe definirse si estos recursos pueden ser condonados por el Estado a los beneficiarios del proyecto obligados a responder por estas sumas de dinero.

Lo primero que debemos advertir, es que estamos frente a dineros públicos por lo que cualquier decisión respecto a ellos debe sujetarse a lo dispuesto en las leyes y teniendo siempre como principio la protección de los mismos.

Teniendo en cuenta lo anterior, al revisar la Ley 41 de 1993 que regula el tema de recuperación de inversiones en proyectos de adecuación de tierras encontramos que no

¹ Artículo 24 de la Ley 41 de 1993.

Handwritten:
M. Morales Calderón
Febr 7/16/17
2:54
MJC

existe un artículo o disposición legal que autorice a una entidad ejecutora, en esta caso, la Agencia de Desarrollo Rural, que haya realizado una inversión con recursos públicos en la construcción de este tipo de proyectos a condonar los valores que los beneficiarios de la obra deban pagar al ejecutor de la misma tal y como lo establece el artículo 24 de la mencionada Ley.

Es claro entonces que no existe autorización legal alguna que permita al Ente Ejecutor de un proyecto de adecuación de tierras a condonar el valor a que tiene derecho por recuperación de inversiones, una posición contraria podría generar un detrimento patrimonial.

Ahora bien, es importante advertir que si bien es cierto, la ley no autoriza la condonación de la deuda por recuperación de inversiones, sí creó un subsidio para estas deudas en favor de los pequeños productores en el artículo 25 en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 25. SUBSIDIOS. Créase un subsidio del 50% en las cuotas de recuperación de inversiones de los proyectos, con destino a los pequeños productores, usuarios de los Distritos de Adecuación de Tierras que reúnan las condiciones socioeconómicas que determine el Consejo Superior de Adecuación de Tierras. Este subsidio puede ser complementado con aportes de otros organismos públicos o privados en cuantía no menor al 5% ni mayor al 20% del costo en cuyo caso, el subsidio se incrementará en dicho porcentaje.”

Como puede verse existe la posibilidad de otorgar un subsidio, sin embargo, la regulación del mismo se otorgó al CONSUAT, Consejo que no existe en virtud de una derogatoria, y que por lo tanto, no existe en la legislación actual, una autoridad responsable de regular este subsidio.

Finalmente, es importante advertir que en la actualidad se está tramitando una modificación a la Ley 41 de 1993, por lo que cualquier decisión sobre este subsidio u otro mecanismo para ayudar a pequeños productores beneficiarios de proyectos de adecuación de tierras deberá tener en cuenta los cambios que traiga esta nueva ley.

Cordialmente,

MARCELA MORALES CALDERÓN
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Anexo: Lo anunciado.

Elaboró: JCDH